

**Министерство образования и науки
Республики Дагестан**

**Доклад
о лицензировании образовательной
деятельности в 2019 году**

Содержание

Содержание	стр. 2
Введение	стр. 3
1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности	стр. 4
2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности	стр. 6
3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию	стр. 17
4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности	стр. 17
5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности	стр. 25

Введение

Настоящий доклад подготовлен Министерством образования и науки Республики Дагестан (далее - Министерство, лицензирующий орган) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения», с требованиями пункта 2 части 2 статьи 5 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», на основании сведений об осуществлении лицензирования в 2017 году, подготовленных в соответствии с приказом Федеральной службы государственной статистики от 30.03.2012 №103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности».

Министерство является органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющим полномочия Российской Федерации, переданные субъектам Российской Федерации, по лицензированию образовательной деятельности.

Доклад отражает итоги и основные результаты деятельности в рамках осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования в 2019 году, а также показатели эффективности лицензирования образовательной деятельности в 2019 году.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (<http://www.dagminobr.ru>) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности

Правовое регулирование деятельности Министерства по лицензированию образовательной деятельности осуществлялось в рамках федеральных нормативных правовых актов, отвечающих требованиям полноты и объективности, позволяющих на достаточном уровне регламентировать вопросы осуществления указанной деятельности и обязательных требований к ней.

Система и структура нормативных правовых актов в полной мере отвечает установленным требованиям по разграничению полномочий в части вопросов осуществления лицензирования образовательной деятельности.

Нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы осуществления лицензирования образовательной деятельности, в том числе лицензионного контроля, в целом не содержат в себе критичных несоответствий (противоречий), исключающих возможность их исполнения.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению лицензирования, в том числе лицензионного контроля, нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, являющиеся предметом лицензионного контроля, а также формы документов, используемых при лицензировании образовательной деятельности, опубликованы в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.dagminobr.ru>, на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан (далее – Министерство, лицензирующий орган), осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности.

В 2019 году лицензирование образовательной деятельности осуществлялось в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами:

Гражданским кодексом Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее - Гражданский кодекс);

Гражданским кодексом Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (далее - Гражданский кодекс);

Налоговым кодексом Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (далее - Налоговый кодекс);

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее - Кодекс об административных правонарушениях);

Законом Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

Законом Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»;

Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральным законом от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»;

- Федеральным законом от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Федеральным законом от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи»;
- Федеральным законом от 01.12.2014 №419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»;
- Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 23.07.2013) "Об образовании в Российской Федерации";
- Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "О лицензировании отдельных видов деятельности";
- Федеральным законом от 27.07.2012 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг";
- постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 "Об утверждении правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов";
- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 852 «Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг»;
- постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 №966 "О лицензировании образовательной деятельности";
- постановлением Правительства РФ от 03.12.2015 № 1313 "О внесении изменений в Положение о лицензировании образовательной деятельности";
- постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;
- постановлением Правительства РФ от 18.06.2014 № 559 «Об утверждении Правил включения юридических лиц в реестр экспертных организаций»;
- приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 12 марта 2015 г. № 279 «Об утверждении форм документов, используемых Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в процессе лицензирования образовательной деятельности»;

приказом Минобрнауки России от 10.12.2013 № 1320 «Об утверждении форм документа, подтверждающего наличие лицензии на осуществление образовательной деятельности, приложения к нему и технических требований к указанным документам»;

приказом Минобрнауки России от 02.07.2013 № 513 "Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение";

приказом Минобрнауки России от 17.03.2015 № 244 «Об утверждении административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

приказом Минобрнауки России от 01.07.2013 № 499 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам";

приказом Минобрнауки России от 14.06.2013 № 464 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования";

постановлением Правительства Республики Дагестан от 31.07.2014 № 350 "Вопросы Министерства образования и науки Республики Дагестан";

приказом Министерства образования и науки РД от 11.11.2011 №1336 "О внесении изменений в Положение об управлении надзора и контроля в сфере образования".

Анализ нормативных правовых актов показывает, что регулирование осуществляется в основном на федеральном уровне как в части установления лицензионных требований, так и в части порядка осуществления лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля. Нормативная правовая база для проведения процедуры лицензирования образовательной деятельности достаточна.

2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности

а) сведения об организационной структуре Министерства и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 31.07.2014 г. №350 «Вопросы Министерства образования и науки Республики Дагестан» Министерство образования и науки Республики Дагестан является исполнительным органом государственной власти Республики Дагестан, уполномоченным на осуществление переданных полномочий федерального органа

исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

По состоянию на 31 декабря 2019 г. для исполнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности в структуре Министерства функционирует структурное подразделение - Управление надзора и контроля в сфере образования.

Управление надзора и контроля в сфере образования осуществляет контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при организации образовательного процесса, осуществляет ведение реестра лицензий, подготовку аналитических и отчетных материалов по итогам предоставления государственной услуги, является оператором передачи статистических сведений и отчетности в Федеральную службу по надзору в сфере образования, Минэкономразвития России.

б) сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется Министерством в соответствии с Федеральным законом от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с учетом особенностей, установленных Федеральным законом №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в порядке, установленном Положением о лицензировании образовательной деятельности, а также в соответствии с Административным регламентом предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 244.

Заявление и прилагаемые к нему документы, поступившие от соискателя лицензии в Министерство, в день поступления принимаются по описи и регистрируются. Копия описи с отметкой о дате поступления заявления и прилагаемых к нему документов направляется соискателю лицензии либо вручается его уполномоченному представителю в день приема заявления и прилагаемых к нему документов.

В течение трех рабочих дней со дня представления надлежащим образом оформленного заявления о предоставлении лицензии и в полном объеме прилагаемых к нему документов, которые представлены соискателем лицензии в соответствии с частью 8 статьи 14 Федерального закона № 99-ФЗ, Министерство принимает решение о рассмотрении этого заявления и прилагаемых к нему документов.

В случае если заявление о предоставлении лицензии оформлено с нарушением требований, установленных частью 1 статьи 14 Федерального закона № 99-ФЗ, и (или) документы, указанные в части 3 статьи 14 Федерального закона № 99-ФЗ, представлены не в полном объеме, в течение трех рабочих дней со дня приема заявления о предоставлении лицензии лицензирующий орган вручает соискателю лицензии уведомление о необходимости устранения в тридцатидневный срок выявленных нарушений и (или) представления документов, которые отсутствуют. В

случае непредставления соискателем лицензии в тридцатидневный срок надлежащим образом оформленного заявления о предоставлении лицензии и (или) в полном объеме прилагаемых к нему документов, ранее представленное заявление о предоставлении лицензии и прилагаемые к нему документы возвращаются лицензирующим органом соискателю лицензии.

В отношении соискателей лицензии, впервые получающих лицензию на осуществление образовательной деятельности, а также лицензиатов, представивших заявление о переоформлении лицензии в случае намерения оказывать образовательные услуги по реализации новых образовательных программ, не указанных в лицензии, и (или) осуществлять образовательную деятельность по адресу, не указанному в лицензии, проводятся внеплановые проверки (документарные и выездные).

Предметом документарной проверки соискателя лицензии или лицензиата являются сведения, содержащиеся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений положениям частей 1 и 3 статьи 13 и части 3 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ, а также сведениям о соискателе лицензии или лицензиате, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и других федеральных информационных ресурсах.

Предметом выездной проверки соискателя лицензии или лицензиата являются состояние помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать соискателем лицензии или лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности, и наличие необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям.

Проверки проводятся на основании приказов Министерства. По результатам каждой проверки составляются акты, на основании которых Министерством принимается решение о предоставлении (переоформлении) либо об отказе в предоставлении (переоформлении) лицензии.

Принятие решения о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии Министерством осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 99-ФЗ в срок, не превышающий сорока пяти рабочих дней со дня приема заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов. Средний срок принятия решения о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии в 2019 году составил 20 рабочих дней (в 2018 году – 20 рабочих дней).

Средний срок принятия решения о переоформлении лицензии - 10 рабочих дней, что соответствует срокам, установленным законодательством Российской Федерации.

За истекший отчетный период общее количество поданных заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности (далее - лицензия), о выдаче дубликата, временной лицензии составило 276.

Из них (рис.1):

- количество поданных заявлений о предоставлении лицензий – 74 (первое полугодие - 24, второе полугодие - 50);

- количество поданных заявлений о переоформлении лицензии - 202 (первое полугодие - 65, второе полугодие - 137);
- количество поданных заявлений о предоставлении дубликата лицензии - 4 (первое полугодие - 1, второе полугодие - 3);
- количество поданных заявлений о прекращении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности - 12 (первое полугодие - 1, второе полугодие - 11).

Рисунок 1



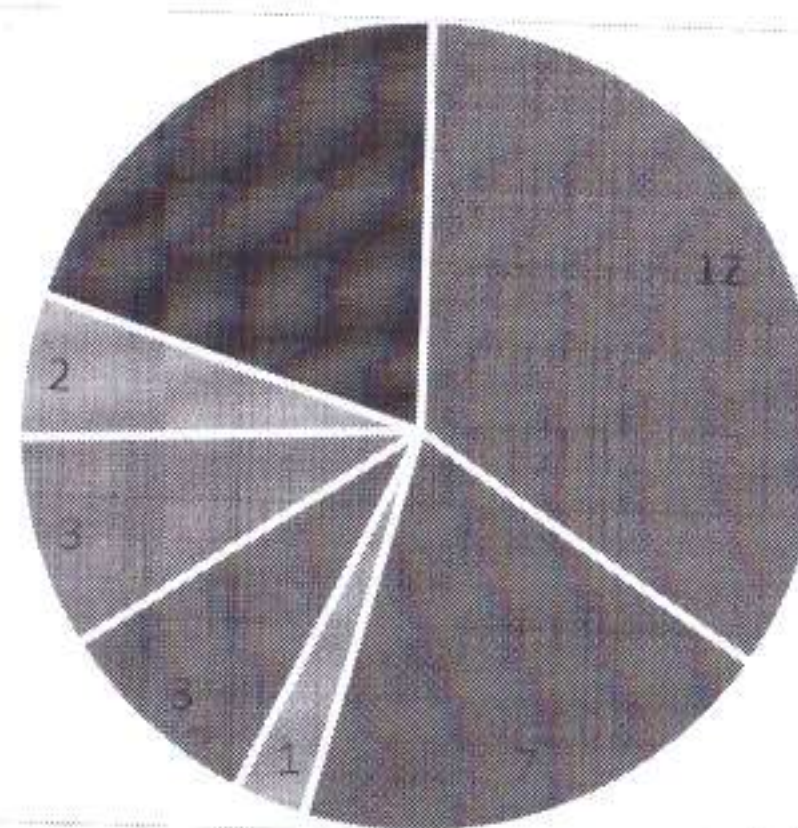
В соответствии с заявлениями в 2019 году соискателям лицензий предоставлено 35 лицензий.

Из них (рис.2):

- дошкольным образовательным организациям - 12;
- общеобразовательным организациям - 7;
- профессиональным образовательным организациям - 1;
- образовательным организациям дополнительного образования - 3;
- организациям дополнительного профессионального образования - 3;
- иным юридическим лицам - 2;
- индивидуальным предпринимателям - 7.

Рисунок 2

- дошкольные образовательные организации
- общеобразовательные организации
- профессиональные образовательные организации
- образовательные организации дополнительного образования
- организации дополнительного профессионального образования
- иные юридические лица



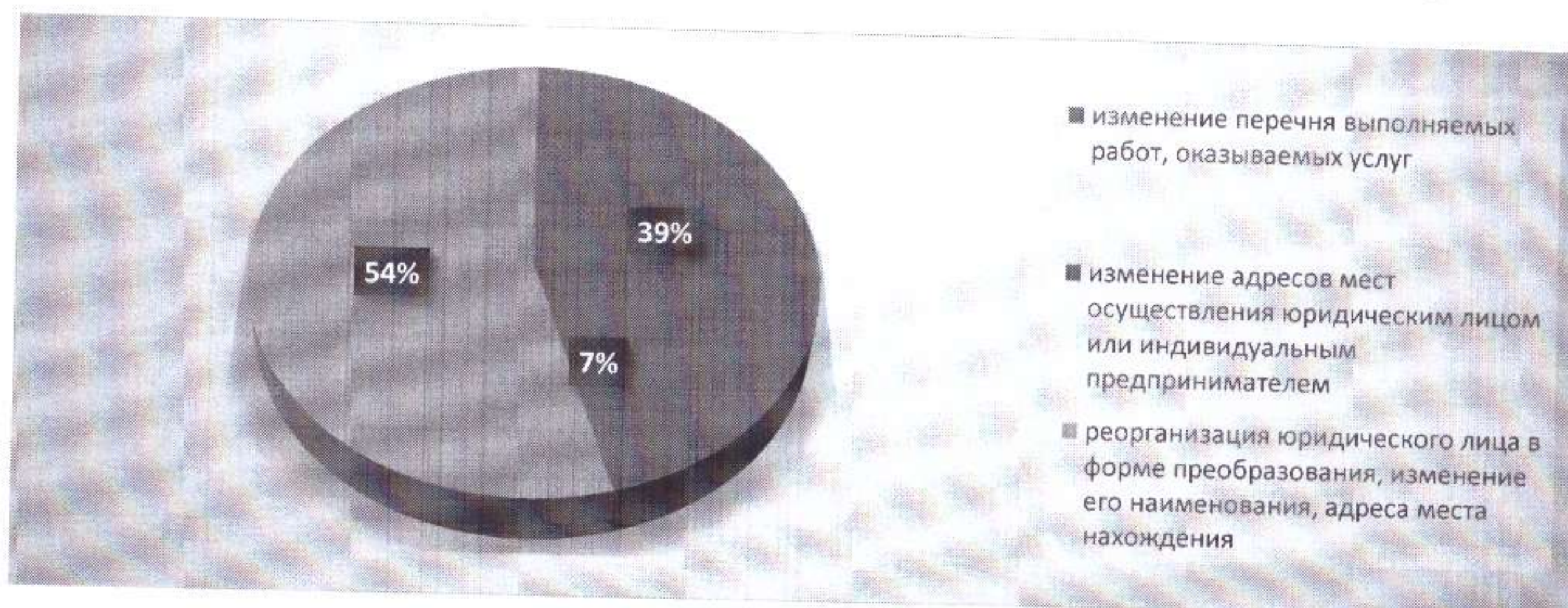
Как показывает анализ состава соискателей лицензии по типам организаций в 2019 году, наибольшую долю в составе соискателей лицензии занимают образовательные организации дошкольного образования (12) и индивидуальные предприниматели, реализующие программы дошкольного образования (6), в связи с большим количеством детей, не охваченных дошкольным образованием.

Количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензии в отчетном периоде - 184.

В том числе по основаниям (рис.3):

- изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности - 72;
- изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности - 12;
- реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменение его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, - 100.

Рисунок 3



В 2019 году в отношении 32 соискателей лицензии принято решение об отказе в предоставлении лицензии.

На основании заявлений о предоставлении лицензии проведена 41 выездная

проверка соискателей лицензии. По результатам проверок у 6 соискателей лицензии выявлено наличие в заявлении о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документах недостоверной и искаженной информации, на основании чего отказано в выдаче лицензии. По результатам проверок у 26 соискателей лицензии выявлено наличие в заявлении о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документах недостоверной и искаженной информации, на основании чего было отказано в выдаче лицензии.

Обращения лицензиатов с заявлением о переоформлении лицензии связаны, в первую очередь, с приведением образовательной деятельности и типа образовательной организации в соответствие с Федеральным законом № 273-ФЗ, а также намерением включить в лицензию новые уровни и виды образования (для общеобразовательных организаций - дополнительное образование "Точки роста") и намерением осуществлять образовательную деятельность по новым адресам мест ее осуществления, не включенным в лицензию (наиболее характерно для организаций дополнительного образования), что вызвано необходимостью расширения спектра предоставляемых образовательных услуг.

На основании заявлений о переоформлении лицензии проведено 36 выездных проверок лицензиатов, у 2 лицензиатов выявлены несоответствия лицензионным требованиям, что явилось причиной отказа.

В 2019 году было отказано 48 лицензиатам при переоформлении лицензии. Основными причинами отказа являются отсутствие заключений о соответствии требованиям пожарной безопасности и санитарно-эпидемиологическим требованиям территорий, зданий, помещений, сооружений. Двум лицензиатам было отказано по причине несоответствия лицензионным требованиям, 46 по причине наличия искаженной информации в представленных заявлении и прилагаемых документах.

Общее количество действующих лицензий на осуществление образовательной деятельности на конец 2019 года на территории Республики Дагестан составило 2 820.

В целях обеспечения открытости и доступности информации о лицензиатах, Министерством ведется реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности. Информация, содержащаяся в реестре лицензий, является открытой для ознакомления с ней физических и юридических лиц. Доступ к реестру возможен с официального сайта Министерства.

в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответов на межведомственный запрос

При рассмотрении вопроса о предоставлении лицензии (временной лицензии) или переоформлении лицензии Министерство, в целях получения необходимых и подтверждающих сведений, представленных соискателем лицензии или лицензиатом, осуществляет взаимодействие с различными органами.

В таблице 1 представлена информация об организации межведомственного взаимодействия при лицензировании образовательной деятельности.

Количество направленных межведомственных запросов, связанных с

предоставлением государственной услуги по лицензированию, - 398.

Средний срок получения ответа на межведомственный запрос - 5 дней, что не превышает сроки, установленные законодательством.

Таблица 1

№ п/п	Наименование органа исполнительной власти по Республике	Запрашиваемые сведения	Способ взаимодействия
1	Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Дагестан	Заключение о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации санитарно-эпидемиологическим требованиям	Сайт: http://fp.crc.ru/ Реестр санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) видов деятельности (работ, услуг) требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (средний срок 1-2 минуты)
2	Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Дагестан	Получение заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации требованиям пожарной безопасности	Запрос о предоставлении заключения посредством электронного взаимодействия (средний срок 5 дней)
3	Управление Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан	Подтверждение сведений о государственной регистрации юридического лица, а также сведений о постановке соискателя лицензии или лицензиата на учет в налоговом органе	На сайте: http://egrul.nalog.ru размещены сведения, внесенные в Единый государственный реестр юридических лиц и Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (средний срок 1-2 минуты)
4	Управление Федерального казначейства по Республике Дагестан	Подтверждение сведений об уплате государственной пошлины соискателем лицензии или лицензиатом	Информация об оплате государственной пошлины из Управления Федерального казначейства по РД поступает в бухгалтерию Министерства образования и науки Республики Дагестан (1 раз в 3 недели)
5	Иные лицензирующие органы	Получение сведений о предоставлении лицензии и переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, этими лицензирующими органами	Запросы в иные лицензионные органы при необходимости

г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию

образовательной деятельности

Для организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности в Министерство документы подавались посредством информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления Минобрнауки РД переданных полномочий (далее - ИС АKNДПП). Доступ в личный кабинет образовательной организации (логин и пароль) ИС АKNДПП руководитель образовательной организации получает у специалиста Минобрнауки РД. Проведена работа по информированию руководителей образовательных организаций, органов местного самоуправления об электронной подаче документов на лицензирование и государственную аккредитацию. В 2019 году подано 128 электронных обращений, что составило 46 % от общего количества поданных заявлений.

д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

Общее количество поданных заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензии на осуществление образовательной деятельности (далее - лицензия), о выдаче дубликата, временной лицензии - 291.

Из них (рис.4):

- количество поданных заявлений о предоставлении лицензий - 74;
- количество поданных заявлений о переоформлении лицензии - 202;
- количество поданных заявлений о прекращении действия лицензии - 11;
- количество поданных заявлений о выдаче дубликата лицензии - 4.

Рисунок 4



В отношении лицензиатов при осуществлении ими образовательной деятельности осуществляется контроль за соблюдением лицензионных требований, установленных Правительством Российской Федерации, посредством проведения плановых проверок (лицензионный контроль). Данный контроль также включает в себя принятие мер по устранению нарушений законодательства Российской

Федерации в области образования, в том числе путем выдачи лицензиатам предписаний об устранении выявленных нарушений, контроль за исполнением таких предписаний путем проведения внеплановых проверок и принятие мер по результатам такого контроля.

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованным с Прокуратурой Республики Дагестан, на 2019 год Министерством было запланировано 577 проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Таблица 2

Общее количество проверок при осуществлении лицензионного контроля, предусмотренных ежегодным планом проведения плановых проверок	598
количество проведенных выездных проверок при осуществлении лицензионного контроля, из них:	577
количество выездных проверок, по итогам которых выявлены административные правонарушения	21

Было проведено 577 выездных плановых проверок при осуществлении лицензионного контроля.

Из них:

- дошкольных образовательных организаций - 93;
- общеобразовательных организаций - 362;
- профессиональных образовательных организаций - 23;
- организаций дополнительного образования - 62;
- организаций дополнительного профессионального образования - 8;
- иных юридических лиц - 23;
- индивидуальных предпринимателей - 1.

Четыре проверки исключены из плана по причине прекращения деятельности юридическим лицом.

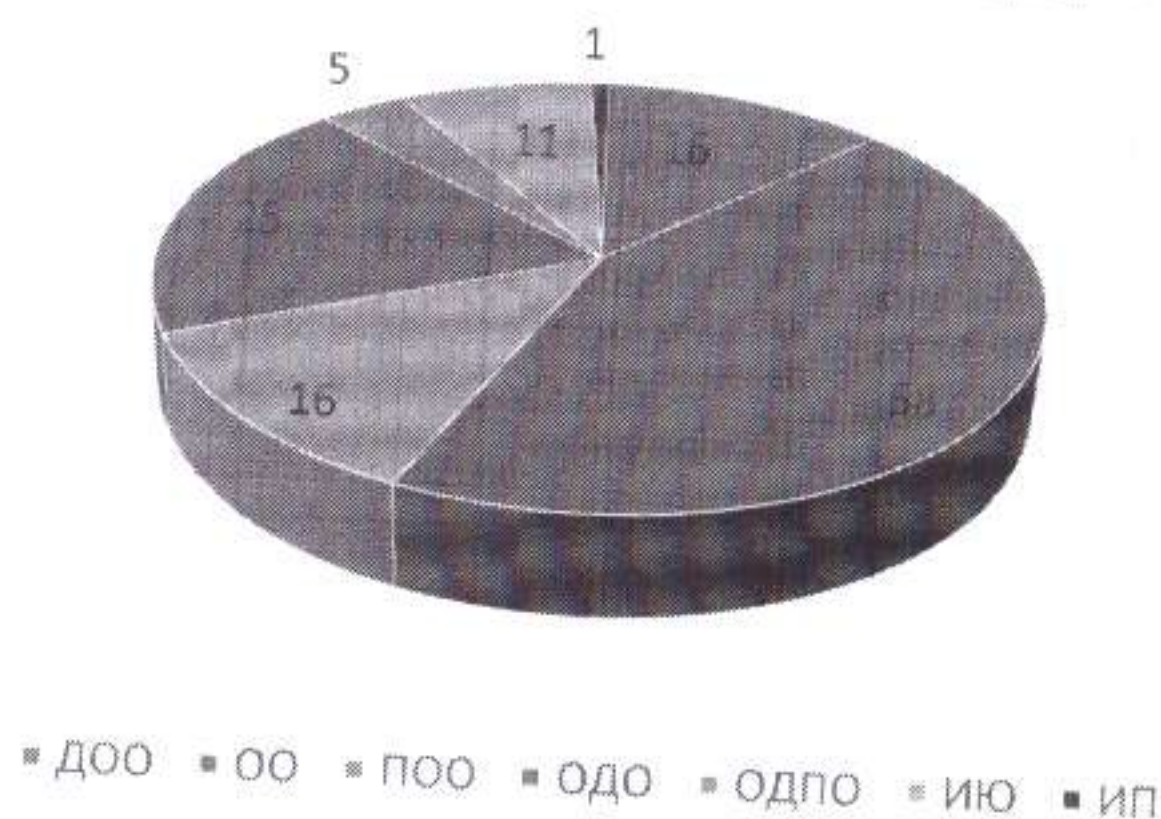
При проведении проверок привлекаются эксперты, аккредитованные в соответствии с законодательством РФ. В 2019 году проведена аккредитация 21 эксперта.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий в 2019 году выявлены административные правонарушения в 132 образовательных организациях, выданы 132 предписания по результатам проведенных плановых проверок.

Из них (рис. 5):

- дошкольных образовательных организаций - 16;
- общеобразовательных организаций - 58;
- профессиональных образовательных организаций - 16;
- организаций дополнительного образования - 25;
- организаций дополнительного профессионального образования - 5;
- иных юридических лиц - 11;
- индивидуальных предпринимателей - 1.

Рис. 5



Общее количество судебных актов о назначении административных наказаний по фактам правонарушений, выявленных при осуществлении лицензионного контроля в сфере образования, составило 132.

Причинами допущенных нарушений являются:

- недостаточное внимание должностных лиц образовательной организации к нормативной регламентации, документарному оформлению образовательной и управленческой деятельности;
- недостаточная правовая компетентность руководителей;
- отсутствие практики регулярного обращения к законодательству Российской Федерации в области образования и применения изменившихся норм в образовательной деятельности юридического лица;
- отсутствие или недостаточность финансовой, организационной, юридической помощи учредителей подведомственных учреждений.

Результаты ни одной из проверок, проведенных Министерством, не были признаны недействительными. Все проверки были проведены без нарушения требований законодательства о порядке их проведения. По результатам проверок к должностным лицам Министерства меры дисциплинарного и административного наказания не применялись.

е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

В 2019 году количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, составляет 9.

Все специалисты, должностные обязанности которых связаны с осуществлением лицензирования образовательной деятельности, имеют высшее профессиональное образование, соответствующее занимаемым должностям.

Из числа специалистов, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, стаж государственной гражданской службы до 1 года - 2 специалиста, от 1 года до 5 лет - 3 специалиста, от 5 до 10 лет - 4 специалиста.

Все работники Управления надзора и контроля в сфере образования

своевременно проходят аттестацию на соответствие замещаемым должностям государственной гражданской службы.

ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

В 2019 году в рамках методической работы с лицензиатами (их учредителями), направленной на предотвращение нарушений с их стороны, специалистами Министерства были организованы и проведены различные мероприятия, в ходе которых обсуждались в том числе вопросы лицензирования образовательной деятельности. Направлялись информационные письма в муниципальные органы управления образованием, образовательные организации по вопросам проведения процедуры предоставления или переоформления лицензии.

Регулярно осуществлялось консультирование заявителей (на личном приеме, по телефону) по вопросам осуществления лицензирования образовательной деятельности.

С целью обеспечения руководителей образовательных организаций, муниципальных органов управления образованием, граждан информацией по вопросам осуществления лицензирования образовательной деятельности на официальном сайте Министерства (<http://www.dagminobr.ru>) размещалась информация:

- об изменениях законодательства Российской Федерации, Республики Дагестан в сфере образования;
- результатах проверок;
- типичных нарушениях, выявляемых в ходе проверок.

В целях предупреждения нарушений лицензионных требований и условий при организации образовательного процесса, по итогам проверок Министерством проводились следующие мероприятия:

- совещания, на которых доводились до сведения педагогических коллективов результаты проверок, оценка деятельности образовательного учреждения, основные выводы и предложения;
- уведомление учредителей о результатах проверки и выдаче предписания об устранении выявленных нарушений;
- семинары, совещания с руководителями образовательных организаций, руководителями органов местного самоуправления;
- информационно-разъяснительные мероприятия для руководителей муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей образовательных организаций по вопросам привлечения к административной ответственности за неисполнение предписаний и непредставление отчетов об устранении нарушений;
- разъяснительная работа в средствах массовой информации (участие в телепередаче «Первая студия» на РГВК).

Все материалы по итогам проведенных проверок размещались на сайте Министерства.

Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

а) описание мероприятий, осуществляемых в рамках контроля за исполнением переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности;

б) оценка эффективности мероприятий, осуществляемых в рамках контроля за исполнением переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности;

в) описание примеров лучшей и худшей региональной практики осуществления лицензирования конкретных видов деятельности с учетом результатов анализа показателей оценки эффективности лицензирования образовательной деятельности;

г) перечень субъектов Российской Федерации, не представивших доклады.

Данный раздел предусмотрен для докладов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности.

Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности

а) показатели эффективности лицензирования образовательной деятельности, отклонения этих значений в отчетном году отражены в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ³²
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «71» / («01»+«09»+«17»+ «20») * 100	49	48	0	+48

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение, расположенное в соответствующей строке соответствующей Приведенные графы, в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103 (далее – приказ № 103), за соответствующий отчетный период или в форме отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной приказом Рособнадзора от 6 июля 2016 года № 1141 (далее – приказ № 1141)

² Данные указываются на основании доклада за 2018 год.

³ Расчет отклонения значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2019 года и 2018 года (отклонение = 2019 г. – 2018 г.).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2019год / 2018 год * 100 – 100.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ³²
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)					
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: ($\langle 01 \rangle + \langle 09 \rangle + \langle 17 \rangle + \langle 20 \rangle - \langle 71 \rangle$) / ($\langle 01 \rangle + \langle 09 \rangle + \langle 17 \rangle + \langle 20 \rangle$) * 100	51	52	100	-48
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации);	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 22 \rangle / (\langle 01 \rangle + \langle 09 \rangle) * 100$	0	0	0	0
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 1	20	20	20	0
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3: ($\langle 2.2 \rangle - \langle 2.2.1 \rangle$) / $\langle 2.2 \rangle * 100$	100	100	100	0
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 2	10	10	10	0
		= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 3	20	20	10	+10
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии	= сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3:	100	100	100	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ³²
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	$(\langle 3.2 \rangle - \langle 3.2.1 \rangle) / \langle 3.2 \rangle * 100$				
3.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 61 \rangle / \langle 60 \rangle * 100$	0	0	0	0
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 52 \rangle / \langle 50 \rangle * 100$	0	0	0	0
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 59 \rangle / \langle 58 \rangle * 100$	0	0	0	0
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 53 \rangle / \langle 23 \rangle * 100$	0	0	0	0
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 57 \rangle / \langle 23 \rangle * 100$	0	0	0	0
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в	= сведения показателей строк приказа № 103 графы	11	21	18	+3

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ³²
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	процентах от общего количества лицензиатов)	5: «62»/«64» * 100				
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «23»/«62»	1	1	1	0
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «28»/«23» * 100	17	22	12	+10
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «30»	30	113	64	+77
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «31»	0	0	0	0
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «36»/«28» * 100	11	28	55	-27
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «49»/«28» * 100	0	1	75	-74
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «48»/«44» * 100	88	54	86	-32

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ³²
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), в том числе	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «44»/«39»	12	25	26	-4
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «45»/«40»	12	13	20	-35
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «47»/«42»	0	113	150	-25
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «23» (графа 7) / «23» (графа 5) * 100	0	4	1	+3
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «29» (графа 7) / «29» (графа 5) * 100	0	1	0	+1
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «63»/«62» * 100	15	23	21	+2
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «72» / («01» + «09» + «17» + «20») * 100	20	34	0	+34

Анализ значений показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности за 2019 год по сравнению с аналогичными значениями за 2018 год показал следующее.

Более чем на 10% увеличились:

- доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении

действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно);

- доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений).

Сохранилась тенденция отсутствия:

- доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации));

- доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)

- доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)

- доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)

- доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)

Более чем на 10% уменьшились:

- доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно);

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения);

- доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных

требований).

Незначительно изменились:

- средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации);

- доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов);

- средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей).

Перечень причин отклонений значений показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) приведен в Таблице 4.

Таблица 4

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1	а	Возросло количество электронных обращений по сравнению с 2018 годом на 47 %
2	б	Уменьшилось количество заявлений на бумажном носителе как следствие роста электронных обращений
3	р	Протоколы оформлялись в отношении и юридических и должностных лиц; улучшилось качество контроля. По выявленным нарушениям утвержден план профилактики в части таких нарушений на 2020 год
4	т	После отчетного периода поступают решения судов о наложении административных наказаний. Больше количество протоколов пришлось на IV квартал 2019 года (данное отклонение на февраль 2020 года (-27))
5	у	Уменьшилось количество неисполненных в срок предписаний
6	ф	После отчетного периода поступают решения судов о наложении административных наказаний. Больше количество протоколов пришлось на IV квартал 2019 года (данное отклонение на февраль 2020 года (-32))
7	х	С учетом поступивших после отчетного периода наложенных штрафов (250 тыс. руб.) данное отклонение на февраль 2020 года (- 4)
8	щ	Возросло количество электронных обращений

б) наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

Причиной отказа в предоставлении лицензии наиболее часто являлось наличие в представленных заявлении и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации, а также установленное в ходе проверки несоответствие соискателя лицензии / лицензиата лицензионным требованиям.

Недостоверность информации выразилась в наличии в представленных документах искаженной информации, выявленной в результате межведомственного взаимодействия по вопросу наличия заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении

образовательной деятельности, отсутствие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий.

в) наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

Наиболее распространенными нарушениями, приведшими к вынесению административных наказаний, являлись, как и в 2018 году:

- отсутствие документов, подтверждающих использование на законных основаниях зданий, помещений, сооружений, территорий, используемых в образовательном процессе;

- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения на отдельные помещения, используемые в образовательном процессе;

- несоответствие образовательного ценза, квалификации отдельных педагогических работников лицензиатов, а также условий привлечения их к трудовой педагогической деятельности установленным требованиям;

- отсутствие заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности

г) наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, в организациях, проверенных Министерством в 2019 году, не выявлено.

д) сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

В 2019 году случаи причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения

чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов, отсутствуют.

е) сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

Случаев оспаривания в суде оснований и результатов проведения Министерством мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, случаев оспаривания результатов рассмотрения заявлений соискателей лицензии и лицензиатов в 2019 году не было.

5. Выводы и предложения по лицензированию образовательной деятельности

Анализ деятельности Министерства по осуществлению лицензирования образовательной деятельности позволяет сделать следующие выводы.

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется Министерством в соответствии с Административным регламентом предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденным приказом Минобрнауки РФ от 17.03.2015 №244, согласно установленному порядку проведения процедуры лицензирования с соблюдением сроков, а также в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации

В 2019 году обеспечены:

- реализация плана проведения плановых проверок юридических лиц в части лицензионного контроля в полном объеме (за исключением проверок, исключённых из плана на законных основаниях), с соблюдением установленных сроков;
- своевременный контроль за исполнением предписаний об устранении нарушений лицензионных требований, выданных по результатам проверок;
- открытость информации о результатах лицензирования образовательной деятельности, в том числе лицензионного контроля, путем размещения указанной информации на официальном сайте Министерства и электронного взаимодействия с заявителями.
- электронное предоставление государственной услуги.

Отсутствие случаев оспаривания в суде результатов проведения Министерством мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, результатов рассмотрения заявлений соискателей лицензии (лицензиатов), а также оснований принятия решений по результатам лицензирования свидетельствует о качественной работе специалистов, осуществляющих организацию и проведение лицензирования.

Одновременно хочется отметить, что проводимая профилактическая работа по

типичным нарушениям лицензионных требований не принесла удовлетворительных результатов. Этому способствовали недостаточная правовая компетентность вновь назначаемых руководителей образовательных организаций, отсутствие практики регулярного обращения их к законодательству Российской Федерации в области образования и применения изменившихся норм в образовательной деятельности юридического лица.

Задачами на 2020 год Министерство определило:

- перевод на 100% предоставление государственной услуги в электронной форме;
- продолжение работы по применению мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение нарушений юридическими и должностными лицами лицензионных требований;
- реализация комплекса мер, направленных на повышение уровня квалификации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по лицензионному контролю;
- обеспечение на 100% исполнение плана проведения плановых проверок по лицензионному контролю.

В результате решения указанных задач планируется получить следующие результаты:

- обеспечение соблюдения лицензионных требований;
- повышение эффективности лицензирования образовательной деятельности.

Приложение: Форма федерального статистического наблюдения
№1-лицензирование.

**Заместитель Председателя Правительства
Республики Дагестан – министр**

 **У. Омарова**

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ

Нарушение порядка представления статистической информации, а равно представление недостоверной статистической информации влечет ответственность, установленную статьей 13.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, а также статьей 3 Закона Российской Федерации от 13.05.92 № 2761-1 "Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности"

СВЕДЕНИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ

Министерство образования и науки Республики Дагестан

(наименование лицензируемого вида деятельности)

за январь — декабрь 2019 г.

(нарастающим итогом)

Предоставляют:		Сроки предоставления	Форма № 1 - лицензирование
органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов:		20 числа после отчетного периода	Приказ Ростата: Об утверждении формы от 30.03.2012 № 103 О внесении изменений (при наличии) От 23.08.2012 № 462 От _____ № _____ 31.12.2019
- Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1, 3;		15 числа после отчетного периода	
органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие лицензирование розничной продажи алкогольной продукции:		20 числа после отчетного периода	
- Росалкогольрегулированию, 125047, г. Москва, Миусская пл., д. 3, стр. 4;		15 числа после отчетного периода	
Росалкогольрегулирование по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции (сводную форму):		20 числа после отчетного периода	
- Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1, 3;		15 числа после отчетного периода	20 числа после отчетного периода 15 числа после отчетного периода 20 числа после отчетного периода 15 числа после отчетного периода
органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление лицензирования видов деятельности, полномочия по которым переданы им в соответствии с законодательством Российской Федерации (отдельную форму по каждому лицензируемому виду деятельности):		20 числа после отчетного периода	
- соответствующим федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим контроль за исполнением переданных полномочий по лицензированию;		15 числа после отчетного периода	
федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление контроля за исполнением переданных полномочий по лицензированию (отдельную форму по каждому лицензируемому виду деятельности):		20 числа после отчетного периода	15 числа после отчетного периода 20 числа после отчетного периода 15 числа после отчетного периода
- Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1, 3;		15 числа после отчетного периода	
территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на осуществление лицензирования отдельных видов деятельности (отдельную форму по каждому лицензируемому виду деятельности):		20 числа после отчетного периода	15 числа после отчетного периода

- соответствующим федеральным органам исполнительной власти; федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление лицензирования отдельных видов деятельности, в том числе в соответствующих территориальных органах (отдельную форму по каждому лицензируемому виду деятельности): - Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1, 3	20 числа после отчетного периода
--	---

Наименование отчитывающейся организации Министерство образования и науки Республики Дагестан
Почтовый адрес 367001, Рф, РД, г. Махачкала, ул. Даниялова, 32

Код формы по ОКУД	отчитывающейся организации по ОКПО	Код
1	2	3
0605139	91505	4

Раздел 1. Рассмотрение обращений заявителей

Наименование показателей	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего
1	2	3	4	5
Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензий	01	единица	642	67
из них количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в предоставлении лицензий	02	единица	642	32
Количество проведенных выездных проверок соискателей лицензий	03	единица	642	41
из них количество проверок, по результатам которых выявлено несоответствие соискателя лицензий лицензионным требованиям	04	единица	642	6
Количество рассмотренных заявлений о продлении срока действия лицензий в случае, если федеральными законами установлен ограниченный срок действия лицензий	05	единица	642	0
из них количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в продлении срока действия лицензий	06	единица	642	0
Количество выездных проверок лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о продлении срока действия лицензий в случае, если федеральными законами установлен ограниченный срок действия лицензий	07	единица	642	0
из них количество проверок, по результатам которых выявлено несоответствие лицензиата лицензионным требованиям	08	единица	642	0
Количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензий – всего (сумма строк 10 - 12), в том числе по следующим основаниям:	09	единица	642	184
изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности	10	единица	642	72
изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности	11	единица	642	12
реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменение его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность	12	единица	642	100
из них (из строки 9) количество рассмотренных заявлений, по которым приняты решения об отказе в переоформлении лицензий	13	единица	642	48
Количество выездных проверок лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий	14	единица	642	36
из них количество проверок, по результатам которых выявлено несоответствие лицензиата лицензионным требованиям	15	единица	642	2
Количество лицензий, по которым принято решение о прекращении действия лицензий – всего (сумма строк 17 - 19), в том числе по следующим основаниям:	16	единица	642	12
по заявлению лицензиата (правопреемника лицензиата)	17	единица	642	11

по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя по решению суда об аннулировании лицензии	18	единица	642	1
Количество рассмотренных заявлений, по которым предоставлены дубликаты, копии лицензий	19	единица	642	0
Количество рассмотренных заявлений, по которым предоставлены выписки из реестра лицензий	20	единица	642	4
Количество решений об отказе в предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, о прекращении действия лицензии, отмененных судом	21	единица	642	1
	22	единица	642	0

Раздел 2. Проведение лицензионного контроля

Наименование показателей	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего (сумма граф 6, 7)	В том числе:	
					плановые проверки	внеплановые проверки
I	2	3	4	5	6	7
Количество проверок, проведенных в отношении лицензиатов (не включая проверки, связанные с заявлениями лицензиата о продлении срока действия, переоформления, выдача дубликата или копии лицензии) – всего, в том числе по основаниям проведения внеплановых проверок:	23	единица	642	598	577	21
наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа	24	единица	642	0	X	0
истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований	25	единица	642	17	X	17
поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензионных требований	26	единица	642	0	X	0
приказ (распоряжение) руководителя лицензирующего органа, изданный в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации	27	единица	642	0	X	0
Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований	28	единица	642	134	132	2
Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок, всего	29	единица	642	134	132	2
из них случаев грубых нарушений, всего	30	единица	642	113	111	2
из них повлекших причинение лицензиатами вреда – всего, в том числе по видам вреда (ущерба):	31	единица	642	0	0	0
жизни, здоровью граждан	32	единица	642	0	0	0
животным, растениям, окружающей среде	33	единица	642	0	0	0
объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации	34	единица	642	0	0	0
возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера	35	единица	642	0	0	0
Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	36	единица	642	28	28	0
Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок, – всего, в том числе:	37	единица	642	53	53	0
предупреждение	38	единица	642	8	8	0
административный штраф – всего, в том числе:	39	единица	642	38	38	0
на должностное лицо	40	единица	642	36	36	0
на индивидуального предпринимателя	41	единица	642	0	0	0
на юридическое лицо	42	единица	642	2	2	0
административное приостановление деятельности	43	единица	642	7	7	0
Общая сумма наложенных административных штрафов – всего, в том числе:	44	тыс. руб.	384	682	682	0
на должностное лицо	45	тыс. руб.	384	457	457	0
на индивидуального предпринимателя	46	тыс. руб.	384	0	0	0

на юридическое лицо	47	тыс. руб.	384	225	225	0
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	48	тыс. руб.	384	503	X	X
Количество предписаний (предупреждений), выданных в рамках лицензионного контроля, неисполненных после истечения срока предписаний (предупреждений)	49	единица	642	2	X	X
Количество случаев приостановления действия лицензий за нарушение лицензионных требований – всего (сумма строк 51, 52), в том числе:	50	единица	642	7	X	X
по решению лицензирующего органа в случае, если федеральными законами установлены полномочия лицензирующего органа о приостановлении действия лицензий	51	единица	642	7	X	X
по решению суда	52	единица	642	0	X	X
Количество лицензионных проверок, результаты которых были признаны недействительными, – всего (сумма строк 54 - 56), в том числе:	53	единица	642	0	0	0
по решению суда	54	единица	642	0	0	0
по предписанию органов прокуратуры	55	единица	642	0	0	0
по решению руководителя лицензирующего органа в случае, если федеральными законами установлены полномочия лицензирующего органа о приостановлении действия лицензий	56	единица	642	0	0	0
Количество лицензионных проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам лицензирующего органа применены меры дисциплинарного и административного наказания	57	единица	642	0	0	0
Количество обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий	58	единица	642	0	X	X
из них решений суда об удовлетворении заявления лицензирующего органа об аннулировании лицензий	59	единица	642	0	X	X
Направлено в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных лицензионных проверок	60	единица	642	0	X	X
из них заявлений, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании	61	единица	642	0	X	X
Количество лицензиатов, в отношении которых проведены проверки	62	единица	642	581	X	X
Количество лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения	63	единица	642	134	X	X

Раздел 3. Организация деятельности лицензирующего органа

Наименование показателей	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего
I				
Общее количество действующих лицензий (на конец отчетного периода)	2	3	4	5
Количество структурных подразделений лицензирующего органа, включая территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование (на конец отчетного периода)	64	единица	642	2820
Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим рассмотрение и принятие решений по лицензированию, включая проведение лицензионных проверок из них занятых	65	единица	642	0
Количество бюджетных средств, выделенных на финансирование исполнения полномочий по лицензированию	66	единица	642	9
Количество поступивших письменных (включая электронные) обращений заинтересованных лиц в лицензирующий орган за получением консультации относительно порядка лицензирования из них обращения, ответ на которые предоставлен заявителю в установленные сроки	67	единица	642	9
Количество заявлений (обращений) о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, о прекращении действия, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме	68	тыс. руб.	384	4435
Количество решений, принятых лицензирующим органом по фактам рассмотрения заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, о прекращении действия, о выдаче дубликата, копии лицензии, предоставленных заявителю в электронной форме	69	единица	642	40
	70	единица	642	40
	71	единица	642	128
	72	единица	642	90

Руководитель органа исполнительной власти

Омарова Уммупазиль
Авадзиевна

(Ф.И.О.)


(подпись)

Должностное лицо, ответственное за предоставление
статистической информации

Начальник отдела
лицензирования,
аккредитации и
(Должность)

Ахмедова Джамиля
Ахмедовна

(Ф.И.О.)



(подпись)

12.12.2019

(дата

составления
документа)



(номер контактного телефона)





ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Министерство образования и науки Республики Дагестан
(наименование органа, осуществляющего переданные полномочия)

Раздел 1. Осуществление лицензирования образовательной деятельности
Раздел 2. Нормативные правовые акты, принятые органами государственной власти субъекта Российской Федерации, являющиеся основанием для исполнения переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности

№ строки	Вид нормативного правового акта (НПА) субъекта Российской Федерации, с указанием органа принявшего (издавшего) НПА	Общее количество НПА	Наименование НПА субъекта Российской Федерации	Реквизиты НПА		Дата направления экземпляра НПА в Рособорнадзор	Дата опубликования НПА на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
				Дата принятия (издания)	Номер		
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Законы субъекта Российской Федерации	1	X	X	X	X	X
1.1	X	X	Закон Республики Дагестан "Об образовании в Республике Дагестан"	16.06.2014	48	07.07.2014	07.07.2014
2	НПА высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и (или) высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации	2	X	X	X	X	X
2.1	X	X	Постановление Правительства Республики Дагестан "Вопросы Министерства образования и науки Республики Дагестан" (с изменениями и дополнениями)	31.07.2014	350		08.08.2014

2.2	X		X	Постановление Правительства Республики Дагестан "Об утверждении сводного перечня государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти Республики Дагестан и подведомственными им государственными учреждениями в рамках делегированных им полномочий ОИВ РД"	24.05.2019	120			28.05.2019
3		из них административных регламентов	0	X	X	X	X	X	X
4		НПА органа, исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования	9	X	X	X	X	X	X
4.1	X		X	Приказ Министерства образования и науки РД "О внесении изменений в Положение об управлении надзора и контроля в сфере образования"	11.11.2011	1336	14.11.2011		14.11.2011
4.2	X		X	Приказ министерства образования и науки Республики Дагестан "Об утверждении форм документов, используемых в процессе лицензирования образовательной деятельности"	18.05.2015	1752	25.05.2015		25.05.2015
4.3	X		X	Приказ Министерства образования и науки РД "Об утверждении критериев отбора экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования и контроля соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности"	03.03.2015	593	11.03.2015		11.03.2015

4.4	X		X	Приказ Министерства образования и науки РД "Об утверждении формы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований"	21.08.2017	2316-04/17		23.08.2017
4.5	X		X	Приказ Минобрнауки РД "Об утверждении Порядка хранения лицензионных и аккредитационных дел организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Дагестан"	12.03.2019	448-04/19		15.03.2019
4.6	X		X	Приказ Минобрнауки РД "Об установлении полномочий физического лица в качестве эксперта для проведения мероприятий по контролю образовательных организаций Республики Дагестан"	12.03.2019	454-04/19		15.03.2019
4.7	X		X	Приказ Минобрнауки РД "О создании комиссии по аттестации граждан, привлекаемых при проведении мероприятий по контролю организаций, осуществляющих образовательную деятельность"	21.04.2015	1385		24.04.2015
4.8	X		X	Приказ Минобрнауки РД "О внесении изменений в приказ Министерства образования и науки Республики Дагестан от 21.04.2015 №1385"	10.12.2019	02-04/19		15.02.2019
4.9	X		X	Приказ Минобрнауки РД "Об установлении полномочий физического лица в качестве эксперта для проведения мероприятий по контролю образовательных организаций Республики Дагестан"	06.03.2017	763-04/17		09.03.2017

Примечания:

1. В указанной пометочной записке указывается перечень всех действующих по состоянию на конец отчетного периода нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, являющихся основанием для исполнения переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности.
2. Нормативные правовые акты, признанные утратившими силу, не вносятся в перечень нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.
3. Количество строк под номерами 1 х, 2 х, 3 х, 4 х определяется количеством НПА. При добавлении нового НПА, в номере строки вместо знака «х» после точки ставится очередное целое число в порядке возрастания.